

Информация об основных итогах контрольного мероприятия

«Проверка соблюдения порядка создания, учёта, хранения и использования запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны и резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Калужской области за 2023 год и истекший период 2024 года»

(утверждению Коллегией Контрольно-счётной палаты Калужской области протокол от 21.01.2025 № 2)

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с Законом Калужской области от 28.10.2011 № 193-ОЗ «О Контрольно-счётной палате Калужской области», пунктом 1.13. плана работы Контрольно-счётной палаты Калужской области (далее – Палата) на 2024 год и распоряжением о проведении контрольного мероприятия от 29.11.2024 № 61-П.

В ходе контрольного мероприятия в части резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Калужской области установлено следующее.

1. Правительством Калужской области принято Постановление от 24.10.2011 № 577 «О Порядке создания и использования резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Калужской области» определены полномочия Главного управления МЧС России по Калужской области и органов исполнительной власти Калужской области по вопросам создания и использования резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Калужской области (далее – Резерва ЧС). Утверждена номенклатура и объемы резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Калужской области (далее – Номенклатура ЧС).

Главным управлением утверждены:

- Методические рекомендации органам исполнительной власти Калужской области по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, МР ОИВ.2021 (далее – Методические рекомендации ОИВ);

- Методические рекомендации органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Калужской области по созданию, хранению, использованию и восполнению материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, МР.2021 (далее – Методические рекомендации ОМС).

2. Постановлением № 577 определены полномочия по созданию Резерва ЧС по видам материальных ресурсов: для органов исполнительной власти Калужской области и для ГКУ КО «Пожарно-спасательная служба Калужской области» (далее – ГКУ КО «ПСС»):

- министерство конкурентной политики Калужской области (далее – министерство конкурентной политики) – по продовольствию и пищевому сырью;

- комитет ветеринарии при Правительстве Калужской области (далее – комитет ветеринарии) – по ветеринарному имуществу и медикаментам;
- министерство здравоохранения Калужской области (далее – министерство здравоохранения) – по медицинскому имуществу и медикаментам;
- министерство транспорта (далее – министерство транспорта) – по строительным материалам и технике;
- ГКУ КО «ПСС» – по вещевому имуществу и товарам первой необходимости, средствам индивидуальной защиты, пожарно-спасательному имуществу, инженерно-техническим средствам и прочему имуществу.

3. Органами исполнительной власти изданы приказы о создании резервов, утверждена номенклатура по материальным ресурсам резерва.

Номенклатура и объемы материальных ценностей Резерва ЧС, утвержденные приказами министерства здравоохранения и комитета ветеринарии, не соответствуют Постановлению № 577.

Показатели Резерва ЧС в приказах министерства здравоохранения и комитета ветеринарии сформированы исходя из практики деятельности подведомственных учреждений по использованию резерва в чрезвычайных ситуациях и в случаях освежения и замены. С учетом сложившихся условий министерством здравоохранения и комитетом ветеринарии в Главное управление представлялись предложения по внесению изменений в Номенклатуру ЧС.

Главным управлением принимались меры по внесению изменений в Номенклатуру ЧС. С учетом поступивших предложений Главным управлением на правовую экспертизу был направлен проект постановления Правительства Калужской области о внесении изменений в Постановление № 577, включая уточнение номенклатуры и объемов материальных ресурсов Резерва ЧС. Проект постановления был отклонен правовым управлением Администрации Губернатора Калужской области по причине того, что согласно Закону Калужской области от 22.12.1997 № 21-ОЗ «О защите населения и территории Калужской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в редакции от 24.02.2022) (далее – Закон № 21-ОЗ) Правительство Калужской области не наделено полномочиями по определению порядка хранения резервов материальных ресурсов и определению их номенклатуры и объема. В связи с чем предлагалось обеспечить приведение Постановления № 577 в соответствие с полномочиями Правительства Калужской области, установленными Законом № 21-ОЗ.

На момент контрольного мероприятия Постановление № 577 требует внесения изменений.

4. Муниципальные образования Калужской области самостоятельно создают муниципальные резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального характера.

Порядок создания, использования и восполнения муниципальных резервов, включая плановую номенклатуру, определяются органами местного самоуправления (ОМС).

Муниципальными образованиями согласно Методическим рекомендациям ОМС объемы материальных ресурсов определяется исходя из классификации ЧС и предназначения резерва, объемы создаваемых резервов рассчитываются с учетом первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения (не менее 50 человек)

и обеспечения сил, участвующих в ликвидации ЧС муниципального характера (не менее 20 человек), продолжительности периода первоочередного жизнеобеспечения (не менее 3 суток) с учетом прогнозируемых видов, масштабов и характера ЧС, численности имеющихся сил и средств для ликвидации ЧС, величины выделяемых бюджетных ассигнований.

Постановлениями ОМС определена номенклатура резервов материальных ресурсов, включающая все позиции номенклатуры, утвержденной Методическим рекомендациям ОМС.

Запасы формируются на складах ОМС, также согласно Методическим рекомендациям ОМС заключаются соглашения на формирование запасов с организациями.

5. В соответствии с Постановлением № 577 создание, хранение и восполнение Резерва ЧС осуществляется в пределах средств, предусмотренных законом Калужской области об областном бюджете на текущий год и плановый период.

Бюджетные ассигнования органам исполнительной власти и ГКУ «ПСС» на создание, хранение и восполнение резерва законами об областном бюджете на 2023-2024 годы предусмотрены не были.

6. Объемы материальных ресурсов Резерва ЧС, указанные в отчетности, представляемой министерством здравоохранения и комитетом ветеринарии в Главное управление, не соответствуют фактически созданным объемам.

7. Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют, что Резерв ЧС сформирован не в полном объеме:

а) Резерв ЧС по вещевому имуществу и товарам первой необходимости, средствам индивидуальной защиты, пожарно-спасательному имуществу, инженерно-техническим средствам и прочему имуществу в ГКУ КО «ПСС» сформирован на 31,0 % от общего количества, предусмотренного Постановлением № 577.

б) министерством конкурентной политики с торгующими организациями и производителем хлебобулочной продукции заключены соглашения о взаимодействии в целях создания резерва материальных ресурсов для ликвидации ЧС. Стоимость продовольствия и пищевого сырья в соглашениях, заключенных министерством конкурентной политики с исполнителями, превышало нормы, установленные в Постановлении № 577, в 2 раза (по муке пшеничной – в 3 раза).

Однако фактические запасы по ряду поставщиков зафиксированы актом в меньшем объеме, чем определено соглашениями (так, в ООО «ГИПЕРГЛОБУС» резервы хлеба и хлебобулочных изделий составляли 7,4 %, картофеля и овощей – 95,0 % количества, установленного соглашением);

в) министерством транспорта заключено соглашение с АО «Калугаавтодор», согласно которому АО «Калугаавтодор» за счет собственных средств осуществляет формирование, хранение и восполнение запаса цемента, кирпича, щебня, песка и пиломатериала. На момент проведения контрольного мероприятия в АО «Калугаавтодор» из указанных в соглашении материальных ресурсов в наличии имелся щебень и песок;

г) Резерв ветеринарного имущества и медикаментов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории

Калужской области создается в учреждениях, подведомственных комитету ветеринарии.

Материальные ресурсы (ветеринарное имущество и медикаменты), находящиеся, согласно бухгалтерской отчетности ветеринарных учреждений и информации комитета ветеринарии, в составе Резерва ЧС, используются в текущей хозяйственной деятельности ветеринарных учреждений.

Резерв ветеринарного имущества и медикаментов создан не в полном объеме. В качестве Резерва ЧС сформировано 27 ветеринарных укладок;

д) в министерстве здравоохранения Резерв ЧС создается в виде укладок бригад специализированной медицинской помощи и врачебно-сестринских бригад, а также неснижаемого запаса для различного количества пораженных.

Большинство видов Резерва по медикаментам в министерстве здравоохранения не сформировано. Уровень укомплектованности по видам Резерва ЧС варьирует от 16,73 до 99,64 %. Уровень формирования учреждениями Резерва ЧС варьируется от 16,73 до 100,0 %.

Медицинское оборудование, учитываемое в качестве Резерва ЧС, используется в уставной деятельности медицинских учреждений, фактически Резерв ЧС в части медицинского оборудования не создан;

е) в ходе визуальных осмотров имущества Резерва ЧС, проведенных в ряде медицинских организаций, установлено, что освежение Резерва ЧС осуществлялось за счёт текущего запаса медикаментов в отделениях учреждений без составления актов закладки и изъятия, медикаменты с истекающим сроком годности направлялись в отделения для использования; медикаментов с истекшим сроком годности не обнаружено.

8. Установлены недостатки при учете Резерва ЧС.

Донесения по форме № 5МК представлены в ГБУЗ КО «РЦСМПМК» для направления общих сведений по Калужской области в Федеральный центр медицины катастроф не всеми медицинскими организациями.

Отсутствует единая методика для определения стоимости и состава медикаментов и изделий медицинского назначения, включаемых в отчетные данные Резерва ЧС. Не организован единый подход и отдельный учет материальных ресурсов Резерва ЧС при ведении бухгалтерского учета в ряде медицинских организаций.

Бухгалтерский учет медикаментов неснижаемого запаса на 100 пораженных не был организован.

Отдельная учетная группа по аналитическому учету вещевого имущества, средствам индивидуальной защиты, пожарно-спасательному имуществу, инженерно-техническим средствам в разрезе счетов бухгалтерского учета в ГКУ КО «ПСС» сформирована не была.

9. Выдача материальных ресурсов из Резерва ЧС для решения задач в области гражданской обороны и ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не производилась.

Хранение материальных ценностей Резерва ЧС осуществляется в соответствии с нормативными-правовыми актами. Порчи или утери имущества Резерва ЧС вследствие ненадлежащих условий хранения не установлено.

10. Запас ЧС в муниципальных образованиях согласно отчетности муниципальных образований и информации ОМС, поступившей в Палату, не сформирован практически по всем группам материальных запасов, за исключением позиции «Вещевое имущество, предметы первой необходимости и ресурсы жизнеобеспечения», материальные ценности по которой сформированы на 106,2 % установленной номенклатуры. Наименьший запас сформирован по продовольствию и пищевому сырью (28,9 % установленной номенклатуры) и лекарственным средствам и медицинским изделиям (42,0 %). Свыше 95,0 % сложился запас по нефтепродуктам (96,2 %), по средствам защиты, приборам контроля и пожарно-спасательному имуществу (99,6 %).

Итоги проверки рассмотрены на коллегии Контрольно-счётной палаты Калужской области.

В адрес Главного управления МЧС России по Калужской области, министерства конкурентной политики Калужской области, министерства транспорта Калужской области, Комитета ветеринарии при Правительстве Калужской области и министерства здравоохранения Калужской области направлены представления с предложениями по устранению выявленных нарушений.